

Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) de l'Arrondissement de Sarreguemines



Syndicat Mixte de
l'Arrondissement
de Sarreguemines



Rapport de présentation

Version approuvée

(délibération du Comité syndical en date du 23 janvier 2014)

Le dossier de SCoT de l'Arrondissement de Sarreguemines a été réalisé, sous le pilotage du Syndicat Mixte de l'Arrondissement de Sarreguemines (SMAS), avec l'appui des bureaux d'études suivants :



Une démarche AEU, qui a contribué à l'intégration des principes de Développement Durable dans le SCoT, a été animée, sous le pilotage du Syndicat Mixte de l'Arrondissement de Sarreguemines (SMAS), avec l'appui des bureaux d'études suivants :



SOMMAIRE**PARTIE 1****INTRODUCTION 7****RAPPELS SUR LE CONTEXTE REGLEMENTAIRE 9**

1 – L'OUTIL SCoT : PRINCIPES, CONTENU, PLACE DANS LA HIERARCHIE DES DOCUMENTS D'URBANISME	10
1.1 - Les principes du SCoT	10
1.2 - Le contenu du SCoT	11
1.3 - Les liens de compatibilité et de prise en compte	12
2 – LE PORTER A CONNAISSANCE DE L' ETAT	13
3 – L' EVALUATION ENVIRONNEMENTALE DU SCoT	14
3.1 - Rappel de la réglementation	14
3.2 - L'évaluation environnementale dans le Rapport de présentation du SCoT	15
4 – LE NOUVEAU CONTEXTE LEGISLATIF ET REGLEMENTAIRE	17
4.1 – La Loi Grenelle 2	17
4.2 – La Loi de Modernisation de l'Agriculture et de la Pêche	17

UN BILAN A PRENDRE EN COMPTE 18

1 – LA CONSOMMATION FONCIERE CONSTATEE	19
1.1 – Une consommation d'espace en-dessous de la moyenne départementale	19
1.2 – Une consommation foncière plus importante en partie Ouest du territoire	20
1.3 – Actualisation de la consommation foncière entre 2011 et 2013	22
2 – UN POTENTIEL D'OPTIMISATION DES ENVELOPPES URBAINES EXISTANTES	23
2.1 – L'analyse du potentiel de densification dans les enveloppes urbaines existantes	23
2.2 – L'analyse du potentiel de densification à proximité des gares	25
2.3 – Un potentiel de friches urbaines	26

PARTIE 1 : LE DIAGNOSTIC TERRITORIAL 29**1. LE POSITIONNEMENT STRATEGIQUE DU TERRITOIRE 30**

1 – UN TERRITOIRE TRANSFRONTALIER HETEROGENE EN CONSTITUTION	31
1.1 – Un espace transfrontalier hétérogène	31
1.2 – Un territoire diversifié qui s'organise	33
1.3 – Une structuration urbaine multipolaire	35
1.4 – Une occupation différenciée de l'espace entre l'Est et l'Ouest	38
2 – UNE VOLONTE POLITIQUE FORTE AU SERVICE DE LA RECHERCHE D'UN DEVELOPPEMENT TERRITORIAL COHERENT	40
2.1 – Le Pays de Sarreguemines-Bitche-Sarralbe	40
2.2 – La Charte de développement du Pays : l'ébauche d'une politique partenariale à approfondir grâce au SCoT	40
2.3 – Un territoire aux enjeux régionaux, nationaux voire internationaux	41
3 – UN CARACTERE TRANSFRONTALIER SOURCE DE DYNAMISME	43
3.1 – La planification territoriale en Allemagne	43
3.2 – La forte perméabilité de la frontière avec l'Allemagne et le Luxembourg : une coopération transfrontalière de fait	43
3.3 – Vers une coopération transfrontalière de projet	44

2. LES GRANDES CARACTERISTIQUES DU TERRITOIRE 46

1 – UN TERRITOIRE A CONSOLIDER DE L'INTERIEUR	47
1.1 – Un territoire d'accueil de populations migrantes face à une perte d'attractivité	47
1.2 – Des conditions d'accueil à consolider pour attirer de nouvelles populations	54
1.3 – Les enjeux de la maîtrise foncière	79
2 – UN CONTEXTE ECONOMIQUE QUI OFFRE DE REELLES PERSPECTIVES DE DEVELOPPEMENT POUR LE TERRITOIRE	88
2.1 – Un tissu économique encore fortement industriel qui se diversifie	88
2.2 – Un potentiel à mobiliser et renforcer pour faire face à la perte d'attractivité du territoire	95
2.3 – Des secteurs d'activités traditionnels à conforter (agriculture, artisanat) et un nouveau secteur à développer (tourisme)	97
3. L'ETAT INITIAL DEL'ENVIRONNEMENT	104
1 – LES ELEMENTS STRUCTURANTS DU TERRITOIRE	105
1.1 - Le contexte physique	105
1.2 - Les grands ensembles paysagers	112
1.3 - Les éléments de protection du paysage	126
2 – LA GESTION DES RESSOURCES NATURELLES	127
2.1 – La ressource en eau	127
2.2 – La biodiversité	140
2.3 - La qualité de l'air	171
2.4 – La ressource énergétique	176
2.5 – Ressources sol et sous-sol	195
3 – LES CONTRAINTES LIEES AUX MILIEUX ET LES PRESSIONS SUR L'ENVIRONNEMENT	198
3.1 – La gestion des déchets	198
3.2 - Les risques naturels	205
3.3 - Les risques technologiques	213
3.4 - Les nuisances	221
4. SYNTHESE DU DIAGNOSTIC TERRITORIAL	224
1 – SUR LE POSITIONNEMENT DU TERRITOIRE	225
2 – SUR LES DYNAMIQUES DE DEVELOPPEMENT	226
3 – SUR L'IDENTITE TERRITORIALE ET LES ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX	231
PARTIE 2 : LE SCOT ET SON EVALUATION ENVIRONNEMENTALE	237
PARTIE 2	
1. LES REFLEXIONS QUI ONT CONDUIT A L'ELABORATION DU SCOT (PADD, DOO)	238
1 – UNE HIERARCHISATION DES ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX	239
2 – LES PERSPECTIVES D'EVOLUTION DU TERRITOIRE AU TRAVERS DE DIFFERENTS SCENARIOS	241
2.1 - Les scénarios d'aménagement étudiés	241
2.2 – Une analyse environnementale des scénarios d'aménagement étudiés	242
3 – LE SCENARIO RETENU : UN SCENARIO VOLONTARISTE DE DEVELOPPEMENT DURABLE	251
3.1 - Le scénario d'aménagement retenu	251
3.2 - Les aspects quantitatifs du scénario d'aménagement	252
3.3 - Synthèse des principales orientations prescriptives du DOO relatives au développement urbain	265
3.4 - Les aspects qualitatifs du scénario d'aménagement	268
3.5 – La justification des objectifs du PADD au regard des enjeux environnementaux	268
2. LES INCIDENCES DES ORIENTATIONS DU SCHEMA SUR L'ENVIRONNEMENT	279

1 – INCIDENCES DU SCOT SUR LE CADRE DE VIE ET LES PAYSAGES	280
2 – INCIDENCES DU SCOT SUR LA SANTE HUMAINE	283
2.1 - Incidences sur les risques	283
2.2 - Incidences sur l'air et le climat	284
2.3 - Incidences sur la gestion des déchets	285
2.4 - Incidences sur les nuisances sonores	285
3 – INCIDENCES DU SCOT SUR LES RESSOURCES NATURELLES	287
3.1 - Incidences sur le patrimoine biologique	287
3.2 - Incidences sur la ressource en eau	289
3.3 - Incidences sur la ressource sous-sol	290
3.4 - Incidences sur le climat et les ressources énergétiques	290
<u>3. LES INCIDENCES DU SCHEMA SUR LA PROTECTION DES ZONES REVETANT UNE IMPORTANCE PARTICULIERE POUR L'ENVIRONNEMENT</u>	<u>292</u>
1 – INCIDENCES DU SCOT SUR LES SITES NATURA 2000	293
1.1 - Incidences potentielles prévisibles de la mise en œuvre du SCoT sur les sites Natura 2000	293
2 – ANALYSE DES ZONES SUSCEPTIBLES D'ETRE TOUCHEES DE MANIERE NOTABLE AU REGARD DES ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX	314
2.1 – Rappel de la localisation, de la nature et de la hiérarchisation des grandes zones d'intérêt environnemental du territoire	314
2.2 – Analyse des principaux projets de développement du SCoTAS et leur localisation au regard des enjeux environnementaux	315
<u>4. LE RAPPORT DE COMPATIBILITE ET DE PRISE EN COMPTE DU SCOT AVEC LES DOCUMENTS SUPRA TERRITORIAUX</u>	<u>337</u>
1 – COMPATIBILITE DU SCOT AVEC LE PROJET DE CHARTE DU PARC NATUREL REGIONAL DES VOSGES DU NORD HORIZON 2025	338
2 – COMPATIBILITE DU SCOT AVEC LA DIRECTIVE TERRITORIALE D'AMENAGEMENT (DTA)	342
3 – COMPATIBILITE DU SCOT AVEC LE SCHEMA DIRECTEUR D'AMENAGEMENT ET DE GESTION DES EAUX (SDAGE) RHIN MEUSE	344
4 – COMPATIBILITE DU SCOT AVEC LE SCHEMA D'AMENAGEMENT (SAGE) DE LA MODER	346
5 – PRISE EN COMPTE DE LA CHARTE DU PAYS DE SARRGUEMINES BITCHE SARRALBE	347
6 – PRISE EN COMPTE DU SCHEMA REGIONAL CLIMAT AIR ENERGIE (SRCAE) / SCHEMA REGIONAL EOLIEN (SRE) ET DU PLAN CLIMAT ENERGIE TERRITORIAL (PCET) DE L'ASC	348
7 – PRISE EN COMPTE DU PROJET DE SCHEMA REGIONAL DE COHERENCE ECOLOGIQUE (SRCE)	353
8 – PRISE EN COMPTE DU PLAN DEPARTEMENTAL DE PREVENTION ET DE GESTION DES DECHETS NON DANGEREUX	354
9 – PRISE EN COMPTE DU PLAN DEPARTEMENTAL DE GESTION DES DECHETS DU BTP	354
10 – PRISE EN COMPTE DU SCHEMA DEPARTEMENTAL DES CARRIERES	355
11 – PRISE EN COMPTE DU PLAN REGIONAL SANTE ENVIRONNEMENT	356
<u>5. CONSULTATIONS AU TITRE DE L'EVALUATION ENVIRONNEMENTALE ET PRISE EN COMPTE DES AVIS FORMULES</u>	<u>357</u>

1 – LES CONSULTATIONS AUXQUELLES IL A ETE PROCEDE AU TITRE DE L'EVALUATION ENVIRONNEMENTALE	358
2 – PRISE EN COMPTE DEL'AMS DES AUTORITES CONSULTEES AU TITRE DE L'EVALUATION ENVIRONNEMENTALE	358
<u>6. LE RESUME NON TECHNIQUE</u>	<u>361</u>
1 – ANALYSE DES METHODES UTILISEES ET DIFFICULTES RENCONTREES POUR EVALUER LES EFFETS DU SCoT SUR L'ENVIRONNEMENT	362
1.1 – Généralités – Notions d'effet ou d'incidence	362
1.2 – Estimation des incidences et difficultés rencontrées - Généralités	362
1.3 – Cas du SCoTAS	363
2 – LES GRANDS OBJECTIFS DU SCoTAS	363
2.1 - Le contexte	363
2.2 - Les orientations d'aménagement	363
3 – LES INCIDENCES ET LES MESURES COMPENSATOIRES SUR L'ENVIRONNEMENT	365
4 – LA MISE EN OEUVRE DU SCoT	368
PARTIE 3 : LA MISE EN ŒUVRE ET LE SUIVI DU SCoT	369
<u>1. LES INDICATEURS DE SUIVI DU SCoT</u>	<u>370</u>
1 – Méthode d'élaboration / de sélection	371
2 – Présentation des indicateurs retenus	372
<u>2. LES MODALITES DE GESTION ET DE SUIVI DEL'APPLICATION DU SCoT</u>	<u>377</u>
1 – LA MISE EN PLACE D'UN OBSERVATOIRE	378
2 – LA MISE EN PLACE D'UNE DEMARCHE DE SUIVI	379
3 – LA COMMUNICATION AUTOUR DU SCoT	379
4 – LE SCoT ET LES DOCUMENTS D'URBANISME	379
<u>ANNEXES</u>	<u>380</u>
ANNEXE 1 – RAPPEL DES ENJEUX DU PORTER A CONNAISSANCE DE L'ETAT (juin 2010)	381
ANNEXE 2 – ANALYSE MULTICRITERES DE L' ARMATURE URBAINE	384
ANNEXE 3 – METHODE D'IDENTIFICATION DU POTENTIEL D'ACCUEIL EN ZONES URBAINES	385
ANNEXE 4 – LES MONUMENTS HISTORIQUES	386
ANNEXE 5 – ETAT DES MASSES D'EAU	387
ANNEXE 6 – DESCRIPTIF DES COMPETENCES EN ASSAINISSEMENT	389
ANNEXE 7 – DESCRIPTIF DE LA CONFORMITE DES STATIONS D'EPURATION	390
ANNEXE 8 – LES SERVICES D'EAU POTABLE	391
ANNEXE 9 – L' ANALYSE DE LA QUALITE DE L'EAU DISTRIBUEE	392
ANNEXE 10 – LES FORAGES	395
ANNEXE 11 – LISTE DES ARRÊTES DE PROTECTION DE BIOTOPE (APB)	398
ANNEXE 12 – LES SITES NATURA 2000	399
ANNEXE 13 – LES ESPACES NATURELS SENSIBLES (ENS) ET LES ZNIEFF	404
ANNEXE 14 – LES SITES ET SOLS POLLUES	419
ANNEXE 15 – LES NUISANCES SONORES	421